



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура Нижневартовского района

пр. Заозерный, д. 1

г. Нижневартовск, Россия, 628616

тел. 8 (3466) 26-25-11, факс 26-71-10

19.06.2008 № 0403

165

И.о. директору
МАДОУ ЦРР-д/с
(г.Покачи)

Самсоновой Ю.В.
тел. 8 34669 - 7 -09-41

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой Нижневартовского района проведена проверка исполнения МАДОУ ЦРР-д/с (далее – Учреждение), учредителем которого является администрация г. Покачи, требований антикоррупционного законодательства, которой вскрыто непринятие исчерпывающих антикоррупционных мер.

Проверкой вскрыт факт ненадлежащего принятия Обществом антикоррупционных мер.

Согласно ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Закон № 273-ФЗ) все организации вне зависимости от организационно – правовой формы обязаны принимать меры по противодействию коррупции.

В перечень мер по предупреждению коррупции, которые могут быть приняты в организациях, включены такие, как: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В силу статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) организация – это юридическое лицо любой организационно – правовой формы.

Статья 1 Закона № 273-ФЗ в понятие коррупции включает совершение противоправных деяний не только должностными лицами государственных и муниципальных органов, но также должностными лицами предприятий,

НС № 019811

учреждений, организаций любых организационно – правовых форм собственности, а также физическими лицами.

Под противодействием коррупции данной нормой закона подразумевается, в том числе, деятельность институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Министерством труда и социальной защиты РФ разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации).

Указанные Методические рекомендации разработаны во исполнение подпункта "б" пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции", в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ "О противодействии коррупции", применяются в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, с целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции.

В соответствии с данными Методическими рекомендациями, при создании системы мер противодействия коррупции в организации рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах, к которым относятся: принцип эффективности антикоррупционных процедур, ответственности и неотвратимости наказания, постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Утвержденная политика подлежит непосредственной реализации и применению в деятельности организации.

Рекомендуется осуществлять регулярный мониторинг хода и эффективности реализации антикоррупционной политики. В частности, должностное лицо или структурное подразделение организации, на которое возложены функции по профилактике и противодействию коррупции, может ежегодно представлять руководству организации соответствующий отчет. Если по результатам мониторинга возникают сомнения в эффективности реализуемых антикоррупционных мероприятий, необходимо внести в антикоррупционную политику изменения и дополнения.

Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть общими для всех сотрудников организации или специальными, то есть устанавливаться для отдельных категорий работников.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей необходимо четко регламентировать процедуры их соблюдения.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции.

Предусмотрено принятие и иных мер.

Представленные в прокуратуру района по требованию локальные правовые акты в сфере противодействия коррупции, не содержат исчерпывающих положений, направленных на недопущение коррупционных проявлений в Учреждении и способных реально их не допустить.

К ответу Учреждения от 12.05.2023 на требование прокурора района от 10.05.2023 приложен Приказ директора Учреждения № 74-ОД от 20.04.2020, которым утвержден Порядок заключения трудового или гражданско – правового договора на выполнение работы (оказание) услуг с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы (далее – Порядок). Приложением № 1 к указанному Порядку утвержден бланк уведомления о заключении договора с бывшим служащим (далее – Бланк уведомления).

При этом, данный Бланк уведомления, в нарушение требований подпункта «а» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско – правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее – Постановление № 29), *не предусматривает отражение, в том числе, прежних фамилии, имени и отчества, если они менялись.*

В нарушение требований подпункта «в» Постановления № 29, утвержденный Бланк уведомления *не указывает источник получения сведений о ранее замещаемой служащим должности - по сведениям, содержащимся в трудовой книжке и (или) сведениях о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, за период прохождения государственной или муниципальной службы.*

Вопреки требованиям подпункта «б» пункта 6 Постановления № 29, утвержденный Бланк уведомления *не содержит расшифровки понятия «дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен», а именно - дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия.*

Несмотря на то, что подпункт «г» пункта 6 Постановления № 29 расшифровывает понятие «должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином» - указываются основные направления поручаемой работы, *оспариваемый Бланк уведомления такой расшифровки не содержит.*

Помимо прочего, пунктом 2 вышеназванного Приказа на специалиста по кадрам возложена обязанность направлять соответствующие уведомления только при заключении с бывшими служащими трудовых договоров, и только с государственными служащими.

Ни данным локальным актом, ни иными правовыми актами не определено ответственное должностное лицо за направление аналогичных уведомлений при заключении договоров гражданско – правового характера, а также трудовых

договоров и договоров гражданско – правового характера с муниципальными служащими.

Однако, согласно пункту 4 статьи 12 Закона № 273 – ФЗ, соответствующее уведомление должно направляться работодателем не только при заключении трудового, но также и при заключении гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), как с бывшими государственными, так и муниципальными служащими.

При этом, диспозицией статьи 19.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Таким образом, ограничивая данным приказом требования федерального законодателя о направлении уведомлений по последнему месту службы бывших государственных служащих при заключении договоров гражданско – правового характера, а также бывших муниципальных служащих как при заключении с ними трудовых, так и гражданско – правовых договоров, нарушаются требования закона и создается основа для совершения возглавляемым Вами Учреждением административного коррупционного правонарушения.

Статья 4 Конституции РФ устанавливает верховенство на территории РФ Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

В силу пункта 2 ст. 15 Конституции РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Нормативные акты, имеющие подзаконную юридическую силу, локальные нормативные акты, не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие несоблюдения требований федерального законодательства, не принятия мер по предупреждению коррупции, нежелания руководства организации в приведении деятельности организации в указанной области в правовое русло.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

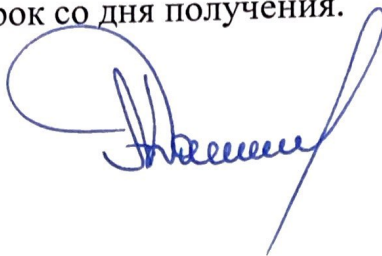
1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, виновных в нарушении, к ответственности.

3. О дате и месте рассмотрения данного представления, необходимо письменно уведомить прокурора района не позднее чем за 7 дней до его рассмотрения.

4. О результатах рассмотрения данного представления письменно уведомить прокурора района, в месячный срок со дня получения.

Прокурор района
советник юстиции



А.В.Долженков